



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 23.05.2019 № Об 13/151
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания А.Н. Трусовым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Исполняющий обязанности
председателя

И.А. Чесноков

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

ес



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ТРУСОВ АНАТОЛИЙ НИКОЛАЕВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-37, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: a.trusov@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

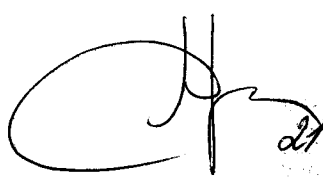
Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Трусова А.Н.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2011 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляю следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания о принятии законопроекта в первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 – 6 на бумажном и электронном носителе.


А.Н. Трусов ¹
21 05 9
127/152 81

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»

Статья 1.

Внести в областной закон от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 1995, № 9; 1996, № 4; 1999, № 21, 22; 2001, № 7; 2002, № 12, 16; 2003, № 20; 2004, № 32, 34; 2005, № 2, 4, 6, 8; 2006, № 10, 12; 2007, № 16, 20, 22; 2008, № 26, 28; 2009, № 3, 4, 5, 9; 2010, № 11, 14, 15, 17; 2011, № 21, 27; 2012, № 29, 30, 31; 2013, № 37, 39, 40, 2; 2014, № 5, 6, 10, 11, 13; 2015, № 17, 21, 22; 2016, № 23, 24, 26, 27, 28; 2017, № 34, 40; 2018, № 45; 2019, № 5) следующие изменения:

1. В абзаце первом пункта 3 статьи 15 слова «, руководители организаций независимо от форм собственности» исключить.

2. В абзаце первом пункта 3 статьи 15.1 слова «, руководитель организации независимо от формы собственности (за исключением руководителей федеральных государственных предприятий, учреждений или организаций), к которому обращен парламентский запрос, дает ответ на него» заменить словами «дают ответ на парламентский запрос».

3. В абзаце третьем пункта 1 статьи 17 слова «, общественных объединений, предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности» исключить.

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания
депутатов»

Абзацем первым пункта 3 статьи 15, абзацем первым пункта 3 статьи 15.1, абзацем третьим пункта 1 статьи 17 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» установлена обязанность руководителей общественных объединений, организаций независимо от форм собственности давать ответы на депутатские запросы, парламентские запросы, предоставлять сведения и документы в определенный областным законом срок.

Указанные нормативные положения не соответствуют федеральному законодательству в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Из изложенного следует, что федеральным законодательством субъектам Российской Федерации не предусмотрено право регламентировать деятельность самостоятельных субъектов права, не входящих в систему органов публичной власти.

Таким образом, при отсутствии на федеральном уровне соответствующего правового регулирования законодатель субъекта Российской Федерации не вправе предусматривать в своем законе для организаций определенных обязательств, дополнительных ограничений, поскольку это противоречит нормам Гражданского кодекса Российской Федерации.

Данные выводы подтверждаются судебной практикой.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 13 марта 2013 года № 25-АПГ13-1 отмечается:

«Между тем законодатель Астраханской области при отсутствии на федеральном уровне соответствующего правового регулирования предусмотрел в своем законе для предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, расположенных на территории Астраханской области, определенные обязательства по отношению к депутату Думы, дополнительные ограничения в их деятельности, что противоречит приведенной норме Гражданского кодекса Российской Федерации о допустимости ограничения гражданских прав исключительно на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного

строю, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Указанным определением Верховного Суда Российской Федерации от 13 марта 2013 года № 25-АПГ13-1 оставлено без изменений решение Астраханского областного суда от 21 декабря 2012 года в части признания не действующими положений Закона Астраханской области от 22 июля 2003 года № 35/2003-ОЗ «О статусе депутата Думы Астраханской области», в соответствии с которыми общественные объединения, предприятия, учреждения и организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности обязаны дать депутату Думы ответ в письменной форме на его обращение, предоставить запрашиваемые им документы или сведения в срок до четырнадцати календарных дней со дня его поступления.

Аналогичный вывод содержится и в апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2018 года № 60-АПГ18-8, в соответствии с которым оставлено без изменения решение Камчатского краевого суда от 27 августа 2018 года, признаны недействующими часть 2 статьи 5, статья 16, часть 1 статьи 18 Закона Камчатского края от 8 февраля 2012 года № 8 «О статусе депутата Законодательного Собрания Камчатского края».

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» предлагается привести соответствующие нормативные положения областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» в соответствие с федеральным законодательством.

Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов



А.Н. Трусов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, а также не повлечет изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов



А.Н. Трусов

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения, которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата
Архангельского областного Собрания депутатов»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов



А.Н. Трусов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в
областной закон «О статусе
депутата Архангельского област-
ного Собрания депутатов»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

7

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/152 от 21.05.2019

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата
Архангельского областного Собрания депутатов»»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов А.Н. Трусовым, полагает необходимым сообщить следующее.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также с учетом судебной практики Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник

Н.С. Махонин

И.В. Худякова
(8182) 21 59 57

Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх.№ 07-02/957

10.



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 22 мая 2019 года № _____
на № пз7/152 от 21.05.2019 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская